



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ**  
**седьмого созыва**

**КОМИТЕТ**

**ПО СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ, ЗДРАВООХРАНЕНИЮ И СПОРТУ**

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 28-69-22, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: [social@aosd.ru](mailto:social@aosd.ru)

от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_  
на № пз7/30 от 15.10.2018 г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект областного закона**

**«О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»**

Комитет по социальной политике, здравоохранению и спорту на основании поручения председателя областного Собрания депутатов Е.В. Прокопьевой от 16 октября 2018 года № 02-13/174 рассмотрел на своем заседании проект областного закона «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», внесенный Правительством Архангельской области и отмечает следующее.

Проект бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области (далее по тексту – территориальный фонд) сформирован с учетом произошедших изменений нормативно-правовой базы и внесен на рассмотрение в соответствии с требованиями федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании» (далее по тексту – Федеральный закон № 326-ФЗ) и ст. 23, 24 областного закона «О бюджетном процессе Архангельской области» от 23 сентября 2008 года № 562-29-ОЗ.

Законопроектом предлагается утвердить доходы бюджета территориального фонда на 2019 год в сумме 22 699,3 млн. рублей, увеличение к плановому объему доходов 2018 года составляет 1 013,0 млн. рублей или 4,7%. На плановый период 2020 и 2021 годов доходы территориального фонда планируются в сумме 24 397,9 млн. рублей и 25 979,1 млн. рублей соответственно.

Согласно федеральному закону № 326-ФЗ основную часть (98,7%) доходной части территориального фонда составляет субвенция из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, в целях финансового обеспечения расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при осуществлении переданных полномочий по

организации ОМС на территориях субъектов Российской Федерации (далее – субвенция).

Размер субвенции в 2019 году составит 22 407,4 млн. рублей, что на 4,7% выше уровня 2018 года; в 2020 году – 24 110,1 млн. рублей; в 2021 году – 25 694,7 млн. рублей.

Предусмотренный размер субвенции рассчитан в соответствии с Правилами и Методикой распределения субвенций, утвержденной постановлением Правительства РФ от 05 мая 2012 № 462 (далее – постановление Правительства РФ № 462) и частью 2 статьи 27 Федерального закона № 326-ФЗ и соответствует параметрам, предусмотренным проектом Федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

Размер субвенции рассчитывается исходя из:

1) норматива финансового обеспечения базовой программы ОМС за счет субвенций ФОМС на одно застрахованное лицо в соответствии с проектом Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

На 2019 год подушевой норматив составляет 11 800,2 рублей на 1 застрахованное лицо (увеличение по сравнению с 2018 годом на 9,1% или на 987,5 рублей), на 2020 и 2021 годы – 12 696,9 и 13 531,4 рублей соответственно;

2) численности лиц, застрахованных по ОМС на территории Архангельской области.

Проектом постановления Правительства Российской Федерации «Об установлении Порядка и методики определения численности застрахованных лиц, в том числе неработающих, в целях формирования бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования» установлено, что, начиная с 2019 года, для целей формирования бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования численность застрахованных лиц равна количеству лиц, которые являются застрахованными по состоянию на 1 января текущего года.

Численность лиц застрахованных по ОМС на территории Архангельской области по состоянию на 1 января 2018 года составляет 1 153 643 человек, по сравнению с численностью, учтенной в основных характеристиках бюджета территориального фонда на 1 апреля 2017 года, уменьшилась на 8 463 человека или на 0,72%.

Численность неработающих застрахованных лиц уменьшилась по сравнению с 2018 годом на 52 100 человек или 7,6% и на 1 января 2018 года составляет 635 249 человек (на 01 апреля 2017 – 687 349 человек). В качестве неработающих учтены только те застрахованные лица, за которых в течение отчетного периода плательщиками не начислялись страховые взносы на ОМС.

3) коэффициента дифференциации, рассчитанного для Архангельской области. На 2019 – 2021 годы коэффициент дифференциации составит 1,646 (в 2018 – 1,703).

С 2019 года в расчет коэффициента дифференциации внесены изменения в части соотношения заработной платы и прочих расходов с учетом фактической структуры расходования средств 70/30, а также в части изменения индекса бюджетных расходов на коэффициент ценовой дифференциации бюджетных услуг, который учитывает влияние уровня цен и стоимости ЖКУ без влияния заработной платы.

Средства по межтерриториальным расчетам за оказанную медицинскую помощь гражданам других субъектов РФ в медицинских организациях Архангельской области составят в 2019 - 2021 годах – по 270,0 млн. рублей (на уровне 2018 года).

Поступление средств, которые являются источником формирования нормированного страхового запаса территориального фонда в части финансового обеспечения мероприятий по организации ДПО медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования, составит: на 2019 год – 21,9 млн. рублей с приростом к уровню 2018 года на 28,8%; на 2020 и 2021 годы – 17,8 млн. рублей и 14,4 млн. рублей соответственно.

Расходы бюджета территориального фонда на 2019 год прогнозируются в сумме 22 699,3 млн. рублей (на 845,9 млн. рублей или на 3,9% больше уровня 2018 года). Расходы на 2020 год запланированы в размере 24 397,9 млн. рублей, на 2021 год – 25 979,1 млн. рублей, с ростом к предыдущему году на 7,5% и 6,5% соответственно.

Основной объем средств (98%) бюджета территориального фонда в 2019 году 22 279,2 млн. рублей (на 4,7% больше чем в 2018 году) планируется направить на выполнение территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Архангельской области (далее по тексту – территориальная программа).

В 2020 и 2021 году на выполнение территориальной программы запланировано 23 981,9 млн. рублей и 25 566,5 млн. рублей соответственно.

Большая часть средств территориальной программы (98,2%) в сумме 21 874,7 млн. рублей (на 4,0% больше чем в 2018 году) предусмотрена на оказание медицинской помощи;

271,4 млн. рублей (на 4,2% больше, чем в 2018 году) - на ведение дела страховыми медицинскими организациями (в пределах установленного пунктом 18 статьи 38 федерального закона № 326-ФЗ норматива 1,3% от объема средств, направляемых на оплату медицинской помощи);

133,1 млн. рублей (в 2018 году не были предусмотрены) - на ликвидацию кадрового дефицита в муниципальных образованиях.

Проект территориальной программы сформирован на основе Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2018 год, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 08 декабря 2017 года № 1492 и проекта Программы

государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

Источниками финансирования территориальной программы на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов являются средства областного бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области.

На обязательное медицинское страхование неработающего населения Архангельской области в 2019 году из областного бюджета планируется направить 8 059,3 млн. рублей (в 2018 году - 8 431,4 млн. рублей, снижение 372,1 млн. рублей или на 4,4%). Расчет размера страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения на территории Архангельской области на 2019 год произведен исходя из тарифа страхового взноса на ОМС неработающего населения в размере 18 864,6 руб., установленного статьей 1 Федерального закона от 30 ноября 2011 года № 354-ФЗ, коэффициента дифференциации для Архангельской области в размере 0,6010, коэффициента удорожания стоимости медицинских услуг в размере 1,119 и численности неработающего населения, застрахованного по ОМС, по состоянию на 01 января 2018 года в количестве 635 249 человек. Снижение размера страховых взносов объясняется уменьшением численности неработающего населения.

На плановый период 2020 и 2021 года страховые взносы на ОМС неработающего населения запланированы 8 369,0 млн. рублей и 8 700,3 млн. рублей соответственно.

Планируемая стоимость территориальной программы на 2019 год составляет 28 269,3 млн. рублей, что выше ее утвержденной стоимости на 2018 год на 2 347,0 млн. рублей или на 9,1%, в том числе:

средства областного бюджета – 5 990,2 млн. рублей (увеличение на 1 355,7 млн. рублей);

программа ОМС – 22 279,1 млн. рублей (увеличение на 991,3 млн. рублей).

Подушевой норматив финансирования территориальной программы составит в 2019 году 24 760,1 рублей, или увеличится на 2 283,2 рублей или на 10,2%, в том числе:

за счет средств областного бюджета – 5 448,1 рубля на одного жителя (увеличение на 1 289,6 рублей);

по программе ОМС – 19 312,0 рублей на одно застрахованное лицо (увеличение на 993,7 рублей).

Планируемая стоимость территориальной программы на 2020 год составляет 29 428,7 млн. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета 5 446,9 млн. рублей, по программе ОМС 23 981,8 млн. рублей; на 2021 год – 31 140,5 млн. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета 5 574,0 млн. рублей, по программе ОМС 25 566,5 млн. рублей.

Подушевой норматив финансирования на 2020 год составит 25 793,3 рублей, в том числе за счет средств областного бюджета 5 005,4 рублей на одного жителя, по программе ОМС 20 787,9 рублей на одно застрахованное лицо; на 2021 год – 27 331,5 рублей, в том числе за счет средств областного

бюджета 5 170,0 рублей на одного жителя, по программе ОМС 22 161,5 рублей на одно застрахованное лицо.

Расходы на обеспечение деятельности территориального фонда на 2019, 2020, 2021 годы запланированы с увеличением на 15,2% по сравнению с 2018 год или на 16,9 млн. рублей и составят 128,2 млн. рублей по годам. При расчете расходов учтено увеличение предельной численности работников территориального фонда до 118 человек, а также индексация расходов на оплату коммунальных услуг на 2019 год на 4,7 процента и должностных окладов работников территориального фонда с 1 октября 2019 года на 4,3 процента в соответствии со сценарными условиями для расчета расходов областного бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

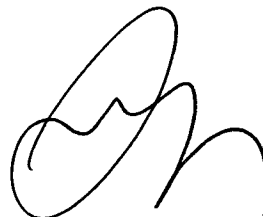
В целях обеспечения финансовой устойчивости ОМС на территории Архангельской области статьей 6 законопроекта предлагается установить размер нормированного страхового запаса территориального фонда на 2019 год в сумме 1 700,0 млн. рублей (на 2018 год – 1 600,0 млн. рублей), а также определить цели его использования, которые соответствуют положениям частей 6, 6.1-6.3 статьи 26 федерального закона № 326-ФЗ и приказа ФОМС от 1 декабря 2010 года №277.

В расходной части бюджета территориального фонда учтено выполнение Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204, в том числе финансовое обеспечение мероприятий в целях устранения кадрового дефицита по отдельным специальностям медицинских работников, а также увеличение финансового обеспечения оказания медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями в соответствии с клиническими рекомендациями и протоколами лечения; обеспечено сохранение соотношения заработной платы медицинских работников к средней заработной плате по экономике в регионе: по врачам – 200%, среднему и младшему медицинскому персоналу – 100% (с учетом всех источников, образующих фонд оплаты труда).

Комитет отмечает, что проект бюджета территориального фонда на 2019 год и на плановый период 2020 – 2021 годов сбалансирован по доходам и расходам, состав доходной и расходной части бюджета территориального фонда соответствует требованиям федерального законодательства.

На основании вышеизложенного, комитет рекомендует депутатам областного Собрания **принять** данный проект областного закона **в первом чтении**.

Председатель комитета



С.Д. Эммануилов